



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, precum și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului

COM (2015) 613 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) Anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 108 / 16.02.2016, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

- a) Instituirea și menținerea unui nivel ridicat de siguranță a aviației civile în Uniunea Europeană, concomitent cu asigurarea unui nivel ridicat al protecției mediului;
- b) Contribuția la politica mai amplă a Uniunii Europene în domeniul aviației și la îmbunătățirea performanței globale a sectorului aviației civile;
- c) Facilitarea liberei circulații a mărfurilor, persoanelor, serviciilor și capitalurilor, asigurarea condițiilor de concurență echitabile pentru toți cei care își desfășoară

activitatea pe piața internă a aviației și îmbunătățirea competitivității industriei aviatice comunitare;

d) Promovarea rentabilității și a eficacității în procesele de reglementare și de certificare, precum și utilizarea optimă a resurselor, la nivel național și comunitar;

e) Sprijinirea statelor membre în îndeplinirea obligațiilor ce decurg din prevederile Convenției de la Chicago, asigurând o interpretare comună și o punere uniformă în aplicare a acestora;

f) Promovarea la nivel mondial a punctelor de vedere ale Uniunii Europene, referitoare la standardele și normele din domeniul aviației civile, prin instituirea unei cooperări corespunzătoare cu țările terțe și cu organizațiile internaționale;

g) Promovarea cercetării și inovării, inclusiv în procesele de reglementare și certificare;

h) Promovarea interoperabilității tehnice și operaționale;

III. Se consideră necesare și importante:

a) Elaborarea, adoptarea și aplicarea uniformă a tuturor actelor necesare;

b) Garantarea faptului că declarațiile și certificatele eliberate în conformitate cu prezentul regulament, cu actele sale delegate și de punere în aplicare sunt valabile în întreaga Uniune Europeană, fără cerințe suplimentare;

c) Înființarea unei Agenții a Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (notată mai jos EASA), care să aibă statut independent;

d) Punerea uniformă în aplicare a tuturor actelor necesare, de către autoritățile naționale competente și de către Agenție, în cadrul domeniilor lor de competență;

e) Colectarea, analiza și schimbul de informații pentru alimentarea unui proces decizional fondat pe dovezi;

f) Inițierea unor inițiative de conștientizare și de promovare, inclusiv de pregătire, comunicare și difuzare a informațiilor relevante în materie de siguranță;

IV. Se recomandă:

a) Necesitatea eliminării din textul propunerii de Regulament a dispozițiilor ce permit emiterea de către Comisie a unor acte delegate ce pot modifica cerințele esențiale, prevăzute în anexe, după cum urmează: navigabilitate și protecția mediului (Anexa III), personalul aeronautic navigant (Anexa IV), operațiunile aeriene (Anexa V și, după caz, anexele VII și VIII), aerodromuri (Anexa VII și, după caz, Anexa VIII), furnizarea serviciilor de navigație aeriană (Anexa VIII și, după caz, Anexa VII), controlorii de trafic aerian (Anexa VIII) sau aeronavele fără pilot la bord (Anexa IX);

b) Întocmirea unei analize de impact, cu consultarea celorlalte entități naționale competente, privind extinderea competențelor EASA în domeniul securității cibernetice (Art.76 și Anexa VIII);

c) Întocmirea unei analize de impact, cu consultarea celorlalte entități naționale din domeniu, privind dispozițiile noului Regulament EASA asupra pachetului legislativ SES II+;

- d) Includerea unor prevederi care să permită statelor membre adaptarea Planului European pentru Siguranța Aviației (EPAS) la condițiile naționale proprii, cum ar fi posibilitatea adoptării unor măsuri echivalente în locul acțiunilor prevăzute în cadrul EPAS, în situația în care acele acțiuni nu pot fi aplicate în sistemul aviației civile naționale sau aplicarea acestora ar determina alocarea unor resurse nejustificate din punctul de vedere al raportului cost-beneficiu pentru siguranță;
- e) Modificarea paragrafului al patrulea al Art. 51 alin. (3), după cum urmează: „În toate celelalte cazuri, autoritatea națională competentă a statului membru în care își are reședința persoana fizică care solicită certificatul sau care face declarația sau, în cazul persoanelor juridice, în care persoana își are sediul principal este responsabilă cu îndeplinirea sarcinilor respective”;
- f) Definirea termenului „primary establishment”, din cadrul paragrafului menționat anterior (punctul IV f), cu observația că, în Regulamentul nr. 108/2008 de exemplu, este utilizată noțiunea de „principal place of business”, care este și definită;
- g) Modificarea Art. 52 alin. (4), astfel: „Costurile asistenței oferite de inspectorii aeronautici europeni desemnați de autoritățile naționale competente sunt acoperite prin taxe aprobate de Consiliul de Administrație EASA”;
- h) Necesitatea cererii unui punct de vedere din partea serviciilor juridice ale Consiliului, prin care să se ateste sau nu dacă un stat membru, prin transferul de competențe și responsabilități către EASA, este degrevat și de responsabilitățile ce îi revin în conformitate cu prevederile Convenției de la Chicago (Art. 53);
- i) Consultarea autorității naționale competente dintr-un stat membru, în vederea aprobării unei eventuale solicitări din partea unei organizații ce își are sediul principal în statul respectiv (Art. 54);
- j) Acceptarea dispozițiilor din cadrul Art. 55, în funcție de punctul de vedere juridic solicitat pentru Art. 53 și în condițiile în care articolul este completat cu dispoziții privind finanțarea activităților EASA, într-un astfel de caz.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această Hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din februarie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU



Parlamentul României
Senat

XX XVII/315/2202 2016

Comisia pentru Afaceri Europene

TRATATUL F	TEI
Comisia pentru F	europen
Nr. LXIV	108
Data	16 febr.

**Raport
la**

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind normele comune în domeniul aviației civile și de
înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, precum și
de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European
și al Consiliului - COM(2015) 613**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru documentul legislativ: **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, precum și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului - COM(2015) 613.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul Octavian MOTOC.

La lucrările Comisiei din data de 16 februarie 2016 au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Transporturilor, Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Prezenta Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI exprimă poziția Comisiei Europene și se înscrie în „Strategia de îmbunătățire a competitivității sectorului aviatic al UE” adoptată de Comisia Europeană în 2015.

Obiectivul ei este acela de a pregăti cadrul de reglementare al UE în materie de siguranță a aviației, astfel încât să facă față provocărilor din următorii zece - cincisprezece ani și, astfel, să asigure în continuare, un transport aerian sigur, fiabil și ecologic atât pentru pasageri, cât și pentru cetățeni, în general.

Prezenta inițiativă se bazează pe o experiență de peste doisprezece ani în ceea ce privește punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 216/2008¹ și a regulamentului care l-a precedat pe acesta².

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene, formulează următoarele observații:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

II. Constată:

1. Principalul obiectiv al prezentului regulament este instituirea și menținerea unui nivel uniform ridicat de siguranță a aviației civile în Uniune, concomitent cu asigurarea unui nivel uniform ridicat de protecție a mediului.
2. Prezentul regulament urmărește, de asemenea:
 - (a) să contribuie la politica mai amplă a Uniunii în domeniul aviației și la îmbunătățirea performanței globale a sectorului aviației civile;
 - (b) să faciliteze, în domeniile vizate de prezentul regulament, libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, să asigure condiții de concurență echitabile pentru toți cei care își desfășoară activitatea pe piața internă a aviației și să îmbunătățească competitivitatea industriei aviatice din Uniune;
 - (c) să promoveze rentabilitatea și eficacitatea în procesele de reglementare și de certificare, precum și utilizarea optimă a resurselor la nivel național și la nivelul Uniunii;
 - (d) să contribuie, în domeniile vizate de prezentul regulament, la instituirea și menținerea unui nivel uniform ridicat de securitate a aviației civile;
 - (e) să sprijine statele membre în îndeplinirea obligațiilor care decurg din Convenția de la Chicago, asigurând o interpretare comună și o punere în aplicare uniformă a dispozițiilor acesteia;
 - (f) să promoveze, în întreaga lume, punctele de vedere ale Uniunii referitoare la standardele și normele din domeniul aviației civile, instituind o cooperare corespunzătoare cu țările terțe și cu organizațiile internaționale;
 - (g) să promoveze cercetarea și inovarea, inclusiv în procesele de reglementare și de certificare;
 - (h) să promoveze, în domeniile vizate de prezentul regulament, interoperabilitatea tehnică și operațională.

¹ Regulamentul (CE) nr. 216/2008 din 20 februarie 2008 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației și de abrogare a Directivei 91/670/CEE a Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002 și a Directivei 2004/36/CE (JO L79, 19.3.2008). Regulamentul menționat a fost modificat ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 1108/2009, care i-a extins domeniul de aplicare la siguranța aerodromurilor și la aspectele de siguranță ale managementului traficului aerian și ale serviciilor de navigație aeriană.

² Regulamentul (CE) nr. 1592/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2002 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții europene de siguranță a aviației (JO L 240, 7.9.2002).

3. Obiectivele stabilite la alineatele (1) și (2) se îndeplinesc, printre altele, prin:
- (a) elaborarea, adoptarea și aplicarea uniformă a tuturor actelor necesare;
 - (b) garantarea faptului că declarațiile și certificatele eliberate în conformitate cu prezentul regulament și cu actele sale delegate și de punere în aplicare sunt valabile în întreaga Uniune, fără alte cerințe suplimentare;
 - (c) înființarea unei Agenții a Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (denumită în continuare „agenția”), cu statut independent;
 - (d) punerea în aplicare uniformă a tuturor actelor necesare de către autoritățile naționale competente și de către agenție, în cadrul domeniilor lor de competență;
 - (e) colectarea, analiza și schimbul de informații pentru a alimenta un proces decizional fondat pe dovezi;
 - (f) demararea unor inițiative de conștientizare și de promovare, inclusiv pregătire, comunicare și difuzare a informațiilor relevante în materie de siguranță.

III. Recomandă:

Potrivit actualei propuneri de modificare a Regulamentului (CE) nr. 216/2008, Comisia are posibilitatea de a dezvolta ulterior cerințe suplimentare de reglementare a siguranței și securității, prin adoptarea unor acte delegate care să modifice cerințele esențiale prevăzute în anexele la regulament (art. 18, art. 25, art. 28, art. 34, art. 39, art. 44, art. 47, art. 50, art. 51(10), art. 52(5), art. 72(4) și art. 115(1)).

În acest context, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene apreciază că este necesar să fie eliminate, din textul propunerii de regulament, dispozițiile care permit emiterea de către Comisie a unor acte delegate care să modifice cerințele esențiale prevăzute în anexele la această propunere (care se referă la navigabilitate și protecția mediului (anexa III), personalul aeronautic navigant (anexa IV), operațiunile aeriene (anexa V și, după caz, în anexele VII și VIII), aerodromuri (anexa VII și, după caz, în anexa VIII), furnizarea de servicii de navigație aeriană (anexa VIII și, după caz, în anexa VII), controlorii de trafic aerian (anexa VIII) sau la aeronavele fără pilot la bord (anexa IX)).

În ceea ce privește:

- ***Extinderea competențelor EASA în domeniul securității cibernetice (art. 76 și Anexa VIII)***

Amenințările la adresa securității, inclusiv a securității cibernetice, sunt în creștere și pot necesita noi abordări în materie de certificare.

În concordanță cu propunerea actuală de regulament, competențele Agenției sunt extinse în domeniul securității cibernetice, existând posibilitatea ca EASA să devină unica Agenție cu competențe în materie de reglementare și supervizare în acest domeniu.

În cazul României, Autoritatea Aeronautică Civilă Română are competențe de autoritate națională în domeniul securității aviației (inclusiv securitatea datelor operaționale).

Trebuie să fie făcută o analiză de impact, cu consultarea celorlalte entități naționale cu competențe în acest domeniu.

- **Corelațiile cu proiectul legislativ SES II+**

Unul dintre principalele obiective ale noului regulament EASA este de a îmbunătăți capacitatea Agenției de a identifica și reduce riscurile în vederea menținerii și creșterii nivelului de siguranță.

De asemenea, EASA trebuie să deruleze activități de monitorizare a performanței, într-o manieră sistematică.

Pentru a atinge aceste obiective, noul regulament trebuie dezvoltat și adoptat într-un cadru caracterizat de stabilitate și într-un mediu clar definit, cu identificarea clară a cadrului instituțional și a părților implicate, astfel încât regulamentul să răspundă necesităților pieței interne și, nu în ultimul rând, ale consumatorilor.

După consultarea celorlalte entități naționale cu competențe în acest domeniu, trebuie să fie făcută o analiză de impact privind dispozițiile noului regulament EASA asupra pachetului legislativ SES II+.

- **Managementul siguranței aeronautice (Capitolul II)**

Susținem, în principiu, propunerile de includere în Regulament a prevederilor privind EASP (European Aviation Safety Programme) și EPAS (European Plan for Aviation Safety), precum și cele privind dezvoltarea, la nivelul Statelor Membre, a Programelor și Planurilor Naționale de Siguranță, ca un pas important necesar pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul performanței siguranței la nivel european.

În acest sens, pentru asigurarea aplicării uniforme a prevederilor EPAS în Statele Membre, ținând seama de specificul și de gradul diferit de complexitate a sistemelor naționale de aviație civilă, considerăm necesară dezvoltarea acestui capitol, prin includerea unor prevederi care să permită Statelor să adapteze EPAS la condițiile naționale proprii, cum ar fi posibilitatea adoptării, de către State, în cadrul Planurilor Naționale de Siguranță, a unor măsuri echivalente în locul acțiunilor prevăzute în EPAS, în situația în care acele acțiuni nu pot fi aplicate în sistemul aviației civile naționale sau aplicarea lor ar determina alocarea unor resurse nejustificate din punct de vedere cost-beneficiu pentru siguranță.

- **Transferul de responsabilitate**

Art. 51 stabilește repartizarea responsabilităților în domeniul certificării și supravegherii între EASA și autoritățile naționale (alin. 3).

Considerăm că repartizarea acestor competențe trebuie să facă obiectul exclusiv al acestui regulament și nu al altor acte delegate.

Prin urmare, susținem modificarea paragrafului 4 de la alin. (3), după cum urmează:

“În toate celelalte cazuri, autoritatea națională competentă a statului membru în care își are reședința persoana fizică care solicită certificatul sau care face declarația sau, în cazul persoanelor juridice, în care persoana își are sediul principal este responsabilă cu îndeplinirea sarcinilor respective.”

Tot la acest paragraf solicităm definirea termenului “**primary establishment**”. Solicităm acest lucru pentru că în alte Regulamente (Regulamentul nr. 1008/2008 de exemplu) este utilizată noțiunea de “principal place of business”, care este și definită.

Art. 52 introduce conceptul de **inspector de aviație european** și propune crearea unui corp al acestor inspectori.
Alin. (4) al art. 52 stabilește modalitatea de plată a acestor inspectori.

Propunem modificarea acestui alineat, după cum urmează:

“Costurile asistenței oferite de inspectorii aeronautici europeni desemnați de autoritățile naționale competente sunt acoperite prin taxe aprobate de Consiliul de Administrație EASA.”

În acest fel se stabilește modalitatea de aprobare a acestor tarife.

Art. 53 prevede posibilitatea transferului responsabilităților unui Stat Membru (în ceea ce privește certificarea și supravegherea) către EASA sau către alt Stat Membru, fără a aduce atingere dispozițiilor Convenției de la Chicago.

Având în vedere că părțile contractante la Convenția de la Chicago sunt doar Statele (UE nu este parte la Convenție), iar aceasta prevede posibilitatea transferului de responsabilități doar între statele contractante, **considerăm că este absolut necesar să se ceară un punct de vedere de la serviciile juridice ale Consiliului care să ateste sau nu dacă un stat membru, prin transferul de competențe și responsabilități către EASA, este degrevat și de responsabilitățile ce-i revin în conformitate cu prevederile Convenției de la Chicago** (în cazul în care statul membru nu este degrevat de responsabilitățile ce-i revin conform Convenției de la Chicago înseamnă că, în fapt, EASA acționează doar ca un agent autorizat al Statului Membru respectiv, fără a se putea substitui acestuia în ceea ce privește responsabilitatea și se pune problema controlului EASA de către statul care o autorizează).

Art. 54. În funcție de punctul de vedere juridic exprimat pentru aplicarea art. 53, **propunem modificarea alin. (1), după cum urmează:**

“O organizație poate să solicite, cu aprobarea prealabilă a autorității naționale competente a Statului Membru în cazul în care organizația are sediul principal de afaceri, agenției să acționeze în calitate de autoritate competentă responsabilă cu certificarea, supravegherea și asigurarea aplicării legii în ceea ce privește respectiva organizație, în pofida dispozițiilor de la articolul 51 alineatul (3), în cazul în care organizația deține sau are dreptul să solicite de la autoritatea națională competentă dintr-un stat membru un certificat conform dispozițiilor capitolului III, însă deține sau intenționează să dețină un număr semnificativ de instalații și de membri ai personalului acoperiți de certificatul respectiv într-unul sau mai multe state membre.”

Considerăm că autoritatea națională competentă dintr-un stat membru trebuie consultată și trebuie să aprobe o eventuală solicitare a unei organizații, având sediul principal în acel stat.

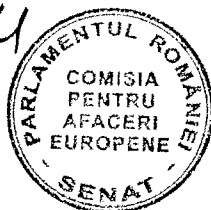
Art. 55. Pot fi acceptate dispozițiile acestui articol referitoare la preluarea de către EASA a responsabilităților unei autorități naționale competente dintr-un stat membru (în cazul în care, aceasta din urmă, nu reușește să demonstreze că are capacitatea de a-și exercita atribuțiile) **în funcție de punctul de vedere juridic solicitat pentru art. 53 și în condițiile în care articolul este completat cu dispoziții privind finanțarea activităților EASA, într-un astfel de caz.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât **cu majoritate de voturi** formularea unei **OPINII** în concordanță cu observațiile făcute în acest raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului proiectul de hotărâre privind adoptarea **opinieii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

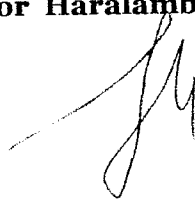
Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Consilier raportor CAE – ANGHEL Mihai Titus



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de furnizare de conținut digital

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare online și la alte tipuri de contracte de vânzare la distanță de bunuri

COM (2015) 634 și COM 635 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr. 2) Anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 136 / 24.02.2016,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

a) Faptul că cele două propuneri reprezintă măsuri bazate pe experiența acumulată în negocierea propunerii de Regulament privind legislația comună europeană în materie de vânzare și conțin un set bine direcționat și concentrat de norme pe deplin armonizate;

b) Faptul că ambele propuneri limitează domeniul de aplicare la vânzările online și la alte tipuri de contracte de vânzare la distanță de bunuri și extinderea domeniului de aplicare la anumite conținuturi digitale furnizate în schimbul unei contraprestații nepecuniare;

c) Obligația statelor membre de a se asigura că există mijloace adecvate și eficiente, pentru garantarea respectării prezentelor Directive, precum și clauza privind caracterul obligatoriu al normelor de drept în materie de contracte de consum, respectiv faptul că orice derogare de la cerințele conținute în documente și care sunt în detrimentul consumatorului nu sunt obligatorii pentru aceștia;

III. Se consideră necesare și importante:

a) Acoperirea actualului vid juridic din acquis-ul comunitar în domeniul protecției consumatorilor, privind anumite aspecte contractuale nereglementate deocamdată;

b) Armonizarea anumitor aspecte referitoare la contractele vânzărilor de bunuri, luând ca bază un nivel ridicat de protecție a consumatorilor;

IV. Se recomandă:

a) Asigurarea unui nivel de securitate corespunzător schimbului de date cu caracter personal;

b) Asigurarea unui nivel de securitate corespunzător plăților online;

c) Revizuirea periodică a standardelor minime de calitate și a reglementărilor tehnice, pentru asigurarea conformării cu cerințele europene în domeniu;

d) Definirea sintagmei „produse digitale” ce apare la Art. 3 alin. (2) din cadrul COM (2015) 634;

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din februarie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București.....

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

la

Pachetul de propuneri lansate de Comisia Europeană în contextul punerii în aplicare a Strategiei privind Piața Unică Digitală

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXII/	136
Data	24 febr. 2016

XXXV/11/344/26.02.2016

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu documentul **Pachet de propuneri lansate de Comisia Europeană în contextul punerii în aplicare a Strategiei privind Piața Unică Digitală:**

- **COM(2015) 634 final** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de furnizare de conținut digital;
- **COM(2015) 635 final** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare online și la alte tipuri de contracte de vânzare la distanță de bunuri,

având în vedere formularea unui Raport, potrivit Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, senator raportor a fost domnul **Octavian MOTOC**.

La lucrările Comisiei, din data de 23 februarie 2016, au participat reprezentanți ai Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, Ministerului Economiei și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

La data de 9 decembrie 2015, Comisia Europeană a adoptat *Propunerea de Regulament pentru asigurarea portabilității transfrontaliere a serviciilor de conținut online, în cadrul Pieței Interne*, ca parte a angajamentelor asumate în cadrul Strategiei privind Piața Unică Digitală.

Aceste două propuneri de directive au ca obiectiv principal asigurarea unei mai bune protecții a consumatorilor care fac cumpărături online în UE și să permită întreprinderilor să își dezvolte vânzările online.

Cele două propuneri reprezintă măsuri bazate pe experiența acumulată în negocierea *Propunerii de Regulament privind legislația comună europeană în materie de vânzare* și conțin un set bine direcționat și concentrat de norme pe deplin armonizate. De asemenea, limitează domeniul de aplicare la vânzările online și la alte tipuri de contracte de vânzare la distanță de bunuri și extinderea domeniului de aplicare la anumite conținuturi digitale furnizate în schimbul unei contraprestații nepecuniare.

În urma evaluărilor efectuate s-a constatat că:

- 39% din întreprinderile care efectuează vânzări online susțin că diferențele între normele naționale de drept al contractelor reprezintă unul dintre principalele obstacole în calea vânzărilor transfrontaliere;
- comercianții cu amănuntul au suportat costurile punctuale de aproximativ 4 miliarde EUR, din cauza normelor naționale diferite, în materie de drept contractual, fiind afectate în principal IMM-urile;
- valoarea cumulată a prejudiciului financiar cu care s-au confruntat consumatorii, în ceea ce privește conținutul digital și timpul alocat în încercarea de a rezolva aceste probleme în cursul anului 2015, se situează între 9 și 11 miliarde EUR;
- eliminarea barierelor legate de dreptul contractelor ar permite creșterea cu aproximativ 122 000 a întreprinderilor care vând online dincolo de frontierele naționale;
- exporturile în interiorul UE ar putea crește cu aproximativ 1 miliard EUR;
- la nivelul fiecărui stat membru, consumul casnic/bunăstarea consumatorilor, ar crește cu o medie de 0,23 %, adică aproximativ 18 miliarde EUR;
- creșterea ofertei și a cererii va avea un impact preconizat asupra PIB-ului real al UE, de aproximativ 4 miliarde EUR anual.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene :

I. Constată că:

Prezentul pachet urmărește acoperirea actualului vid juridic din *acquis-ul* din domeniul protecției consumatorilor de la nivelul UE privind anumite aspecte contractuale deocamdată nereglementate.

Pentru realizarea unei veritabile piețe unice digitale este necesară armonizarea anumitor aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri, luând ca bază un nivel ridicat de protecție a consumatorilor.

Unul din obiectivele pachetului este să elimine obstacolele create de dreptul contractelor de consum în comerțul online.

Obiectivele specifice sunt:

- **Reducerea nesiguranței** cu care se confruntă întreprinderile și consumatorii, din cauza complexității cadrului juridic;
- **Diminuarea costurilor suportate de întreprinderi**, ca urmare a diferențelor dintre statele membre în ceea ce privește dreptul contractelor;
- **Furnizarea conținutului digital:**
 - furnizarea acestuia către consumatorul sau o terță parte care exploatează o instalație fizică sau virtuală ce permite prelucrarea, accesul sau transmiterea conținutului digital către consumatorul final și cu care consumatorul are o relație contractuală;

- furnizarea instantanee, cu excepția cazului în care părțile recurg la o altă convenție;
 - furnizarea celei mai recente versiuni disponibile la momentul încheierii contractului;
 - conformitatea furnizării, în cursul unei perioade de timp, cu contractul pe toată durata de valabilitate a acestuia.
- **Conformitatea conținutului digital:**
 - conformitatea conținutului digital cu promisiunea contractuală;
 - considerarea lipsei de conformitate a conținutului digital, cauzată de instalarea incorectă în sistemul consumatorului (*hardware și software*) din culpa furnizorului, drept o lipsă de conformitate a conținutului digital în sine;
 - independența conținutului digital de orice drepturi ale terților, inclusiv cele bazate pe proprietatea intelectuală;
 - dovedirea din partea furnizorului a inexistenței unei lipse de conformitate – cu excepția cazului în care mediul digital al consumatorului nu este compatibil cu conținutul digital, – fără o limitarea temporală, conținutul digital nefăcând obiectul uzurii fizice.
- **Drepturile și obligațiile consumatorilor:**
 - dreptul la rezoluțiunea imediată a contractului, în cazul în care furnizorul nu livrează deloc conținutul digital;
 - dreptul la punerea în conformitate a conținutului digital, într-un termen rezonabil, fără vreun inconvenient semnificativ și fără suportarea vreunui cost;
 - obligativitatea de a coopera cu furnizorul, în vederea verificării de către acesta a mediului digital al consumatorului, utilizând mijloacele cel mai puțin invazive din punct de vedere etnic de care dispune furnizorul;
 - dreptul la o reducere de preț sau la rezoluțiunea contractului, în situația lipsei de conformitate din cauze ce derivă din principalele caracteristici funcționale;
 - dreptul de a alege între repararea și înlocuirea bunului defect;
 - neobligativitatea plății pentru utilizarea bunurilor înlocuite în perioada ce a precedat înlocuirea;
 - interzicerea utilizării conținutului digital după rezoluțiunea contractului.
- **Drepturile și obligațiile comerciantului**
 - dreptul la o acțiune în regres, în cazul unui act sau al unei omisiuni din partea unei persoane, în etapele anterioare tranzacțiilor, ce antrenează răspunderea juridică a vânzătorului față de consumator pentru lipsa de conformitate;
 - rambursarea prețului prevăzut în contract;
 - obligația de a lua înapoi, pe cheltuiala sa, bunurile defecte și de a instala el însuși noile bunuri sau prin intermediul unui terț, asigurându-i acestuia costurile;
 - obligativitatea asigurării garanției, în conformitate cu condițiile conținute în materialele publicitare, în informațiile precontractuale și în certificatul de garanție;
 - interzicerea utilizării datelor și a altor informații furnizate de către consumator, în schimbul conținutului digital.

Directivele impun Statelor Membre obligația de a se asigura că există mijloace adecvate și eficace pentru a garanta respectarea prezentelor directive precum și clauza privind caracterul obligatoriu al normelor de drept în materie de contracte de consum, respectiv faptul că orice derogare de la cerințele conținute în directive care sunt în detrimentul consumatorului nu sunt obligatorii pentru consumatori.

II. Se recomandă:

În ceea ce privește COM(2015) 634 - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de furnizare de conținut digital, membrii Comisiei pentru afaceri europene, solicită ca în textul COM(2015) 634 final, să fie reglementate aspectele referitoare la:

- a. Asigurarea unui nivel de securitate corespunzător schimbului de date cu caracter personal;**
- b. Asigurarea unui nivel de securitate corespunzător plăților online;**
- c. Revizuirea periodică a standardelor minime de calitate și a reglementărilor tehnice pentru a se asigura conformarea cu cerințele europene în domeniu.**

Membrii Comisiei pentru afaceri europene solicită definirea explicită a sintagmei „produse digitale” care apare în art.3, alin.(2).

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu majoritate de voturi că *Pachetul de propuneri lansate de Comisia Europeană în contextul punerii în aplicare a Strategiei privind Piața Unică Digitală:*

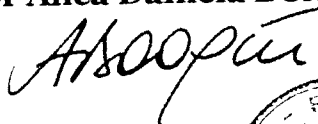
- COM(2015) 634 final - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de furnizare de conținut digital;**
- COM(2015) 635 final - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare online și la alte tipuri de contracte de vânzare la distanță de bunuri.**

respectă principiul subsidiarității și al proporționalității, însă au constatat că există o serie de observații și au decis să formuleze o OPINIE .

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului, hotărârea de adoptare a **opinie** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU

